

Provincia di Torino

Ufficio di Statistica

Analisi comparata tra le Province piemontesi relativa alla popolazione straniera (1996 - 2006)

di Franco A. Fava

1.1. La popolazione straniera residente.

L'andamento statistico della popolazione straniera residente nelle otto province della Regione Piemonte, suddiviso per macro aree geografiche, evidenzia, nell'arco degli ultimi dieci anni, il fenomeno di una progressiva e consistente stabilizzazione di stranieri nelle registrazioni anagrafiche comunali.

Disarticolando i dati per provincia, relativamente alla presenza della popolazione straniera residente e per macro aree geografiche di provenienza, possiamo cogliere alcuni elementi significativi nell'ambito della stabilizzazione e della regolarizzazione tra gli stranieri, in possesso dei requisiti di legge.

La Provincia di Torino.

Gli stranieri residenti dai paesi dell'Europa centro orientale rappresentano l'elemento di vera novità nel contesto della popolazione straniera residente. In dieci anni gli stranieri residenti provenienti da paesi dell'Europa centro orientale sono passati da 3.830 unità del 1996 a 56.549 unità del 2006. La comunità straniera residente originaria dai paesi dell'Europa centro-orientale rappresenta il 47,80% rispetto al totale degli stranieri residenti in Provincia di Torino.

La popolazione straniera residente proveniente dall'Africa settentrionale si è concentrata prevalentemente nella Provincia di Torino, totalizzando 25.490 residenti al primo gennaio del 2006, ossia il 78,16% del totale di popolazione proveniente dal continente africano, rispetto ai 7.138 del 1996 ed i 16.030 del 2001. La comunità straniera residente proveniente dall'Africa rappresenta il 27,57% del totale degli stranieri residenti sul nostro territorio.

La popolazione di origine del centro-sud america è passata dalle 1.857 unità del 1996 alle 12.568 del 2006 ed oggi rappresenta il 10,62% del totale degli stranieri residenti presenti.

La popolazione straniera residente di origine asiatica segue per consistenza quella di origine europea, africana e sud americana, con una significativa componente proveniente dai paesi dell'Asia orientale (7.849 unità nel 2006). La popolazione di origine asiatica rappresenta l'8,27 del totale degli stranieri residenti.

Il processo di allargamento dell'Unione Europea, conclusosi con l'ingresso dal primo gennaio 2007 della Romania e della Bulgaria, è stato un elemento catalizzatore di nuovi flussi migratori all'interno dell'Unione, in applicazione delle disposizioni comunitarie in materia di libertà di circolazione delle persone per i cittadini membri dei paesi dell'U.E..

Al 31/12/2006 la presenza di cittadini comunitari residenti si attestava a 118.284 unità, pari al 5,2% del totale della popolazione residente in Provincia di Torino.

Le altre province piemontesi.

Nel panorama regionale la Provincia di Cuneo si colloca dopo la Provincia di Torino per consistenza di popolazione straniera proveniente dall'Africa settentrionale (8.559 unità nel 2006), così come per quella di origine dall'Europa centro orientale, presente con 16.124 unità, e quella proveniente dall'Asia orientale, con 1.804 unità nel 2006. La Provincia di Alessandria si caratterizza invece con il maggior numero, dopo Torino, per gli stranieri provenienti dai paesi dell'America centro meridionale, con 2.708 unità presenti nel 2006.

Nel complesso l'incidenza dal 1996 al 2006 della popolazione straniera residente sul totale della popolazione per provincia è riassunta nella seguente tavola:

Popolazione residente nelle province piemontesi e stranieri residenti nel 1996 e nel 2006

PROVINCIA	Popolazione 1996	di cui stranieri	% stranieri su tot. pop.	Popolazione 2006	di cui stranieri	% stranieri su tot. pop.
Alessandria	433.300	6.484	1,5	431.346	24.572	5,7
Asti	209.798	2.256	1,07	214.205	13.529	6,32
Biella	190.728	2.354	1,23	187.619	8.030	4,28
Cuneo	551.373	6.483	1,18	571.827	32.740	5,72
Novara	339.375	3.902	1,15	355.354	19.574	5,50
Torino	2.220.724	24.346	1,10	2.242.775	118.284	5,27
V.C.O.	161.248	1.679	1,04	161.580	6.047	3,74
Vercelli	182.320	2.076	1,14	177.027	8.845	5
PIEMONTE	4.288.866	49.580	1,16	4.341.733	231.621	5,32

Dati: Istat/Regione Piemonte – Elaborazione a cura dell'Ufficio Statistica della Provincia di Torino

La popolazione straniera residente in Piemonte è passata da 49.580 unità del 1996 a 231.621 del 2006, mentre il rapporto della stessa con il totale della popolazione residente è passato in dieci anni dal 1,16% al 5,32%.

La popolazione residente a livello nazionale si è assestata nel 2006 a 58.751.711 con una quota di 2.670.514 stranieri residenti, pari al 4,54% del totale della popolazione residente. La percentuale di stranieri residenti in Piemonte è superiore dunque alla percentuale nazionale, mentre

soltanto le province di Biella (4,28%) e del V.C.O. (3,74%) presentano percentuali inferiori rispetto a quella nazionale.

Nel 2006 la Provincia di Asti registra la percentuale più alta tra le province piemontesi tra residenti stranieri in rapporto al totale della popolazione residente (6,32%), mentre la provincia del V.C.O. registra il rapporto più basso a livello regionale (3,74%).

La Provincia di Torino è passata in un decennio da un rapporto tra totale della popolazione residente e popolazione straniera residente dal 1,10% al 5,27%, con un incremento di 93.938 unità. Il totale della popolazione residente in provincia ha registrato un incremento di 22.051 unità, al netto del saldo naturale e dei movimenti anagrafici nell'arco del decennio (1996-2006).

Stranieri residenti in Provincia di Torino al 1° gennaio di ogni anno

1995: 22.766	1996: 24.346	1997: 32.091	1998: 37.311
1999: 41.500	2000: 46.708	2001: 54.214	2002: 53.976
2003: 62.084	2004: 86.728	2005: 106.276	2006: 118.284

L'incremento demografico, registrato nella Provincia di Torino e nel resto del Piemonte, negli ultimi anni è stato caratterizzato essenzialmente dall'immissione di popolazione straniera nei ruoli demografici comunali. Il saldo naturale è stato negativo, a causa della diminuzione delle nascite ed al conseguente allungamento dell'età media di vita.

In ultima analisi il confronto su macro aree nazionali e sul totale complessivo, relativamente alla presenza di stranieri residenti nel nostro paese secondo i dati forniti dai precedenti censimenti generali sulla popolazione, evidenzia il fenomeno esplosivo negli anni novanta a seguito dei gradi eventi geopolitici che hanno coinvolto il continente europeo negli anni novanta, nell'ambito delle migrazioni interne ed esterne all'U.E..

Il nostro paese è passato in poco meno di quindici anni da una presenza di stranieri residenti in rapporto al totale della popolazione residente, desunta dalle rilevazioni censuarie decennali, dal 0,37 nel 1981 al 0,62% del 1991, ed al 2,34% del 2001.

Tipologia di popolazione residente

Anno censuario	Totale popolazione residente	Totale stranieri residenti	% pop. straniera residente su tot. pop. residente
1951	47.516.000	47.177	0,10
1961	50.624.000	62.780	0,12
1971	54.137.000	121.116	0,22
1981	56.557.000	210.937	0,37
1991	56.778.000	356.159	0,62
2001	56.996.000	1.334.889	2,34

Popolazione straniera residente per area geografica:**Africa****Provincia di Alessandria**

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	3	109	70	1.203
2001	14	183	100	2.899
2006	27	405	119	5.961

Provincia di Asti

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	10	98	28	533
2001	13	192	40	1.494
2006	22	359	46	2.736

Provincia di Biella

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	7	31	107	951
2001	8	107	143	2.121
2006	7	150	46	3.283

Provincia di Cuneo

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	113	367	169	2.331
2001	318	1.100	218	5.057
2006	529	2.112	206	8.559

Provincia di Novara

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	12	586	75	1.124
2001	26	1.381	93	2.684
2006	75	2.490	101	5.206

Provincia di Torino

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	373	1.449	1.113	7.138
2001	602	3.583	1.348	16.030
2006	772	5.231	1.118	25.490

Provincia di V.C.O.

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	3	142	8	271
2001	6	238	19	625
2006	6	381	32	1.144

Provincia di Vercelli

	Africa centro-merid.	Africa occident.	Africa orientale	Africa sett.
1996	7	191	17	868
2001	6	340	49	1.825
2006	28	500	49	3.021

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica
Dati al primo gennaio di ogni anno

Popolazione straniera residente per area geografica:**Americhe - Oceania****Provincia di Alessandria**

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	484	66	13
2001	866	53	15
2006	2.708	59	15

Provincia di Asti

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	150	25	4
2001	239	20	4
2006	531	35	7

Provincia di Biella

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	158	24	4
2001	268	28	7
2006	483	28	5

Provincia di Cuneo

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	405	41	3
2001	665	51	6
2006	1.131	69	10

Provincia di Novara

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	273	45	9
2001	579	56	8
2006	1.452	44	15

Provincia di Torino

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	1.857	415	50
2001	6.176	430	45
2006	12.568	460	61

Provincia di V.C.O.

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	100	18	5
2001	205	19	4
2006	550	26	6

Provincia di Vercelli

	America centro-mer.	America sett.	Oceania
1996	134	16	1
2001	236	12	2
2006	550	15	1

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica
Dati al primo gennaio di ogni anno

Popolazione straniera residente per area geografica:**Asia****Provincia di Alessandria**

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	70	80	220
2001	171	84	426
2006	456	113	877

Provincia di Asti

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	11	21	83
2001	27	18	114
2006	45	28	217

Provincia di Biella

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	74	14	100
2001	241	23	337
2006	435	28	639

Provincia di Cuneo

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	57	31	204
2001	199	47	650
2006	464	51	1.804

Provincia di Novara

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	133	60	212
2001	306	49	444
2006	765	62	909

Provincia di Torino

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	236	889	2.315
2001	554	901	4.698
2006	1.119	816	7.849

Provincia di V.C.O

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	22	6	88
2001	45	20	231
2006	121	21	522

Provincia di Vercelli

	Asia centro-mer.	Asia occident.	Asia orient.
1996	26	12	100
2001	84	10	289
2006	182	9	552

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica
Dati al primo gennaio di ogni anno

Popolazione straniera residente per area geografica:**Europa ed apolidi****Provincia di Alessandria**

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	1.436	616	118	
2001	4.525	644	123	
2006	12.898	793	141	

Provincia di Asti

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	879	264	148	2
2001	3.295	316	189	
2006	8.906	408	189	

Provincia di Biella

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	424	421	38	1
2001	1.043	448	30	
2006	2.480	413	33	

Provincia di Cuneo

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	1.557	898	307	
2001	6.160	1.149	341	
2006	16.124	1.331	349	1

Provincia di Novara

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	615	637	116	5
2001	2.336	859	99	6
2006	7.509	848	93	5

Provincia di Torino

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	3.830	4.314	353	14
2001	14.314	5.203	323	7
2006	56.549	5.942	297	12

Provincia di V.C.O.

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	258	462	296	
2001	621	552	287	1
2006	2.399	612	226	1

Provincia di Vercelli

	Europa centro-or.	Unione Europea	Altri paesi europei	Apolidi
1996	421	256	26	1
2001	1.531	235	15	2
2006	3.693	228	16	1

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica
Dati al primo gennaio di ogni anno

1.2. I permessi di soggiorno.

Per quanto concerne il dato sulla popolazione straniera regolare si comprendono tutti gli stranieri presenti nel nostro paese con un permesso di soggiorno, rilasciato per motivi di lavoro, turismo, studio, familiari, per motivi umanitari o per asilo politico.

Provincia di Torino Permessi di soggiorno accordati per differenti motivazioni: 2006 (Valori assoluti)

PROVINCE	Lavoro subordinato	Lavoro autonomo	Ricerca lavoro	Famiglia	Studio	Residenza elettiva (a)	Religione	Turismo (b)	Umanitari e asilo politico (c)	Altro	TOTALE
Torino	45.527	9.851	3.243	27.427	1.994	540	362	280	527	1.209	90.960
Vercelli	2.651	782	63	2.413	96	40	27	6	26	51	6.155
Biella	2.528	493	57	2.160	34	43	17	7	46	22	5.407
V.C.O.	2.262	223	32	1.306	77	521	16	29	6	32	4.504
Novara	7.843	1.514	204	4.960	273	56	81	4	174	177	15.286
Cuneo	11.985	1.231	291	9.072	311	452	58	114	104	210	23.828
Asti	5.536	704	154	4.282	182	323	52	51	59	146	11.489
Alessandria	8.445	1.522	220	7.031	316	134	75	177	70	244	18.234
Piemonte	86.777	16.320	4.264	58.651	3.283	2.109	688	668	1.012	2.091	175.863

- a) cittadini stranieri, perlopiù comunitari, che hanno scelto l'Italia come paese in cui vivere;
b) soltanto i permessi di soggiorno per turismo concessi nel 2005 ancora validi al 1/1/2006;
c) permessi concessi per motivi umanitari e per asilo politico oppure in attesa di definizione dell'iter burocratico di esame della pratica.

Fonte: Osservatorio Regionale sull'immigrazione. Elaborazione a cura dell'Ufficio Statistica

(Dati in percentuale)

PROVINCE	Permessi al 1/1/06	Lavoro	Famiglia	Studio	Turismo	Residenza elettiva	Umanitari e asilo politico	Altri
Torino	90.960	32,9	44,2	11,8	3,4	0,6	0,8	6,4
Vercelli	6.155	25,4	63,2	4	1,4	0,2	1,7	4
Biella	5.407	33,8	56,9	2,3	2	2,6	0,9	1,4
V.C.O.	4.504	22,2	42,4	11,1	6,2	13,7	0,2	4,2
Novara	15.286	24,6	62,7	4,3	0,4	0,4	1,6	6,1
Cuneo	23.828	40,5	46,8	2,5	4,5	2,1	0,5	3
Asti	11.489	40,9	44	4,1	4	1,9	0,5	4,7
Alessandria	18.234	27,2	52,9	3,2	8	1,9	0,8	6
Piemonte	175.863	33	47,6	7,6	4,1	1,5	0,8	5,4

Fonte: Osservatorio Regionale sull'immigrazione. Elaborazione a cura dell'Ufficio Statistica.

Per quanto riguarda le domande di nuovi permessi di soggiorno presentate dai lavoratori extra U.E. tra il 13 - 14 marzo 2006, secondo le norme stabilite dal Decreto ministeriale sui "flussi" del 2006 per l'ingresso legale di 170.000 lavoratori stranieri nel nostro paese, il totale ammonta a n. 38.556 domande depositate a livello regionale, pari al 7,97% del totale nazionale.

Le domande presentate in Provincia di Torino, presso gli Uffici postali, sono state 21.394 (il 55,49% del totale regionale) su 4.526 posti programmati a marzo del 2006 dal Decreto ministeriale per l'intero territorio provinciale, pari al 21,1% delle domande presentate.

Con l'ingresso nell'Unione Europea della Romania e dell'Ungheria, con decorrenza primo gennaio 2007, il quadro complessivo dell'emigrazione straniera in futuro sarà modificato, in quanto i cittadini di questi ultimi due paesi rientreranno nell'ambito dei cittadini dell'Unione e non saranno più sottoposti nel conteggio delle quote della sopra citata normativa relativa alle quote di permessi di soggiorno per lavoro. Inoltre il processo di stabilizzazione dei romeni contribuirà nei prossimi anni alla loro regolarizzazione anche dal punto di vista dell'ottenimento della residenza registrata presso le anagrafi comunali.

I permessi di soggiorno a livello nazionale, riconosciuti al primo gennaio 2006 sono così ripartiti:

Permessi di soggiorno

AREA GEOGRAFICA	Permessi di soggiorno al 1/1/2006
Nord	1.428.087
Centro	589.928
Isole	268.009
Italia	2.286.024

Fonte: Istat - Italia in cifre 2007

I permessi di soggiorno, per macro area geografica, registrati al primo gennaio 2006 rappresentano il 5,39% rispetto al totale della popolazione residente al Nord, il 5,24% di quella del Centro ed il 4,02% delle Isole. A livello nazionale il rapporto tra popolazione residente e stranieri con permesso di soggiorno si stabilizza invece al 3,9%.

(Fonte Istat 2006).