

## **Provincia di Torino**

Ufficio di Statistica

# **Analisi comparata tra le Province piemontesi relativa alla popolazione straniera (1996 - 2006)**

*di Franco A. Fava*

### **1.1. La popolazione straniera residente.**

L'andamento statistico della popolazione straniera residente nelle otto province della Regione Piemonte, suddiviso per macro aree geografiche, evidenzia, nell'arco degli ultimi dieci anni, il fenomeno di una progressiva e consistente stabilizzazione di stranieri nelle registrazioni anagrafiche comunali.

Disarticolando i dati per provincia, relativamente alla presenza della popolazione straniera residente e per macro aree geografiche di provenienza, possiamo cogliere alcuni elementi significativi nell'ambito della stabilizzazione e della regolarizzazione tra gli stranieri, in possesso dei requisiti di legge.

#### **La Provincia di Torino.**

Gli stranieri residenti dai paesi dell'Europa centro orientale rappresentano l'elemento di vera novità nel contesto della popolazione straniera residente. In dieci anni gli stranieri residenti provenienti da paesi dell'Europa centro orientale sono passati da 3.830 unità del 1996 a 56.549 unità del 2006. La comunità straniera residente originaria dai paesi dell'Europa centro-orientale rappresenta il 47,80% rispetto al totale degli stranieri residenti in Provincia di Torino.

La popolazione straniera residente proveniente dall'Africa settentrionale si è concentrata prevalentemente nella Provincia di Torino, totalizzando 25.490 residenti al primo gennaio del 2006, ossia il 78,16% del totale di popolazione proveniente dal continente africano, rispetto ai 7.138 del 1996 ed i 16.030 del 2001. La comunità straniera residente proveniente dall'Africa rappresenta il 27,57% del totale degli stranieri residenti sul nostro territorio.

La popolazione di origine del centro-sud america è passata dalle 1.857 unità del 1996 alle 12.568 del 2006 ed oggi rappresenta il 10,62% del totale degli stranieri residenti presenti.

La popolazione straniera residente di origine asiatica segue per consistenza quella di origine europea, africana e sud americana, con una significativa componente proveniente dai paesi dell'Asia orientale (7.849 unità nel 2006). La popolazione di origine asiatica rappresenta l'8,27 del totale degli stranieri residenti.

Il processo di allargamento dell'Unione Europea, conclusosi con l'ingresso dal primo gennaio 2007 della Romania e della Bulgaria, è stato un elemento catalizzatore di nuovi flussi migratori all'interno dell'Unione, in applicazione delle disposizioni comunitarie in materia di libertà di circolazione delle persone per i cittadini membri dei paesi dell'U.E..

Al 31/12/2006 la presenza di cittadini comunitari residenti si attestava a 118.284 unità, pari al 5,2% del totale della popolazione residente in Provincia di Torino.

### Le altre province piemontesi.

Nel panorama regionale la Provincia di Cuneo si colloca dopo la Provincia di Torino per consistenza di popolazione straniera proveniente dall'Africa settentrionale (8.559 unità nel 2006), così come per quella di origine dall'Europa centro orientale, presente con 16.124 unità, e quella proveniente dall'Asia orientale, con 1.804 unità nel 2006. La Provincia di Alessandria si caratterizza invece con il maggior numero, dopo Torino, per gli stranieri provenienti dai paesi dell'America centro meridionale, con 2.708 unità presenti nel 2006.

Nel complesso l'incidenza dal 1996 al 2006 della popolazione straniera residente sul totale della popolazione per provincia è riassunta nella seguente tavola:

### Popolazione residente nelle province piemontesi e stranieri residenti nel 1996 e nel 2006

PROVINCIA	Popolazione 1996	di cui stranieri	% stranieri su tot. pop.	Popolazione 2006	di cui stranieri	% stranieri su tot. pop.
Alessandria	433.300	6.484	1,5	431.346	24.572	5,7
Asti	209.798	2.256	1,07	214.205	13.529	6,32
Biella	190.728	2.354	1,23	187.619	8.030	4,28
Cuneo	551.373	6.483	1,18	571.827	32.740	5,72
Novara	339.375	3.902	1,15	355.354	19.574	5,50
Torino	2.220.724	24.346	1,10	2.242.775	118.284	5,27
V.C.O.	161.248	1.679	1,04	161.580	6.047	3,74
Vercelli	182.320	2.076	1,14	177.027	8.845	5
<b>PIEMONTE</b>	<b>4.288.866</b>	<b>49.580</b>	<b>1,16</b>	<b>4.341.733</b>	<b>231.621</b>	<b>5,32</b>

Dati: Istat/Regione Piemonte – Elaborazione a cura dell'Ufficio Statistica della Provincia di Torino

La popolazione straniera residente in Piemonte è passata da 49.580 unità del 1996 a 231.621 del 2006, mentre il rapporto della stessa con il totale della popolazione residente è passato in dieci anni dal 1,16% al 5,32%.

La popolazione residente a livello nazionale si è assestata nel 2006 a 58.751.711 con una quota di 2.670.514 stranieri residenti, pari al 4,54% del totale della popolazione residente. La percentuale di stranieri residenti in Piemonte è superiore dunque alla percentuale nazionale, mentre

soltanto le province di Biella (4,28%) e del V.C.O. (3,74%) presentano percentuali inferiori rispetto a quella nazionale.

Nel 2006 la Provincia di Asti registra la percentuale più alta tra le province piemontesi tra residenti stranieri in rapporto al totale della popolazione residente (6,32%), mentre la provincia del V.C.O. registra il rapporto più basso a livello regionale (3,74%).

La Provincia di Torino è passata in un decennio da un rapporto tra totale della popolazione residente e popolazione straniera residente dal 1,10% al 5,27%, con un incremento di 93.938 unità. Il totale della popolazione residente in provincia ha registrato un incremento di 22.051 unità, al netto del saldo naturale e dei movimenti anagrafici nell'arco del decennio (1996-2006).

#### Stranieri residenti in Provincia di Torino al 1° gennaio di ogni anno

<b>1995:</b> 22.766	<b>1996:</b> 24.346	<b>1997:</b> 32.091	<b>1998:</b> 37.311
<b>1999:</b> 41.500	<b>2000:</b> 46.708	<b>2001:</b> 54.214	<b>2002:</b> 53.976
<b>2003:</b> 62.084	<b>2004:</b> 86.728	<b>2005:</b> 106.276	<b>2006:</b> 118.284

L'incremento demografico, registrato nella Provincia di Torino e nel resto del Piemonte, negli ultimi anni è stato caratterizzato essenzialmente dall'immissione di popolazione straniera nei ruoli demografici comunali. Il saldo naturale è stato negativo, a causa della diminuzione delle nascite ed al conseguente allungamento dell'età media di vita.

In ultima analisi il confronto su macro aree nazionali e sul totale complessivo, relativamente alla presenza di stranieri residenti nel nostro paese secondo i dati forniti dai precedenti censimenti generali sulla popolazione, evidenzia il fenomeno esplosivo negli anni novanta a seguito dei gradi eventi geopolitici che hanno coinvolto il continente europeo negli anni novanta, nell'ambito delle migrazioni interne ed esterne all'U.E..

Il nostro paese è passato in poco meno di quindici anni da una presenza di stranieri residenti in rapporto al totale della popolazione residente, desunta dalle rilevazioni censuarie decennali, dal 0,37 nel 1981 al 0,62% del 1991, ed al 2,34% del 2001.

#### Tipologia di popolazione residente

Anno censuario	Totale popolazione residente	Totale stranieri residenti	% pop. straniera residente su tot. pop. residente
1951	47.516.000	47.177	0,10
1961	50.624.000	62.780	0,12
1971	54.137.000	121.116	0,22
1981	56.557.000	210.937	0,37
1991	56.778.000	356.159	0,62
2001	56.996.000	1.334.889	2,34

**Popolazione straniera residente per area geografica:****Africa****Provincia di Alessandria**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	3	109	70	1.203
<b>2001</b>	14	183	100	2.899
<b>2006</b>	27	405	119	5.961

**Provincia di Asti**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	10	98	28	533
<b>2001</b>	13	192	40	1.494
<b>2006</b>	22	359	46	2.736

**Provincia di Biella**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	7	31	107	951
<b>2001</b>	8	107	143	2.121
<b>2006</b>	7	150	46	3.283

**Provincia di Cuneo**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	113	367	169	2.331
<b>2001</b>	318	1.100	218	5.057
<b>2006</b>	529	2.112	206	8.559

**Provincia di Novara**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	12	586	75	1.124
<b>2001</b>	26	1.381	93	2.684
<b>2006</b>	75	2.490	101	5.206

**Provincia di Torino**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	373	1.449	1.113	7.138
<b>2001</b>	602	3.583	1.348	16.030
<b>2006</b>	772	5.231	1.118	25.490

**Provincia di V.C.O.**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	3	142	8	271
<b>2001</b>	6	238	19	625
<b>2006</b>	6	381	32	1.144

**Provincia di Vercelli**

	<b>Africa centro-merid.</b>	<b>Africa occident.</b>	<b>Africa orientale</b>	<b>Africa sett.</b>
<b>1996</b>	7	191	17	868
<b>2001</b>	6	340	49	1.825
<b>2006</b>	28	500	49	3.021

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica  
Dati al primo gennaio di ogni anno

**Popolazione straniera residente per area geografica:****Americhe - Oceania****Provincia di Alessandria**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	484	66	13
<b>2001</b>	866	53	15
<b>2006</b>	2.708	59	15

**Provincia di Asti**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	150	25	4
<b>2001</b>	239	20	4
<b>2006</b>	531	35	7

**Provincia di Biella**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	158	24	4
<b>2001</b>	268	28	7
<b>2006</b>	483	28	5

**Provincia di Cuneo**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	405	41	3
<b>2001</b>	665	51	6
<b>2006</b>	1.131	69	10

**Provincia di Novara**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	273	45	9
<b>2001</b>	579	56	8
<b>2006</b>	1.452	44	15

**Provincia di Torino**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	1.857	415	50
<b>2001</b>	6.176	430	45
<b>2006</b>	12.568	460	61

**Provincia di V.C.O.**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	100	18	5
<b>2001</b>	205	19	4
<b>2006</b>	550	26	6

**Provincia di Vercelli**

	<b>America centro-mer.</b>	<b>America sett.</b>	<b>Oceania</b>
<b>1996</b>	134	16	1
<b>2001</b>	236	12	2
<b>2006</b>	550	15	1

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica  
Dati al primo gennaio di ogni anno

**Popolazione straniera residente per area geografica:****Asia****Provincia di Alessandria**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	70	80	220
<b>2001</b>	171	84	426
<b>2006</b>	456	113	877

**Provincia di Asti**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	11	21	83
<b>2001</b>	27	18	114
<b>2006</b>	45	28	217

**Provincia di Biella**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	74	14	100
<b>2001</b>	241	23	337
<b>2006</b>	435	28	639

**Provincia di Cuneo**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	57	31	204
<b>2001</b>	199	47	650
<b>2006</b>	464	51	1.804

**Provincia di Novara**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	133	60	212
<b>2001</b>	306	49	444
<b>2006</b>	765	62	909

**Provincia di Torino**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	236	889	2.315
<b>2001</b>	554	901	4.698
<b>2006</b>	1.119	816	7.849

**Provincia di V.C.O**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	22	6	88
<b>2001</b>	45	20	231
<b>2006</b>	121	21	522

**Provincia di Vercelli**

	<b>Asia centro-mer.</b>	<b>Asia occident.</b>	<b>Asia orient.</b>
<b>1996</b>	26	12	100
<b>2001</b>	84	10	289
<b>2006</b>	182	9	552

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica  
Dati al primo gennaio di ogni anno

**Popolazione straniera residente per area geografica:****Europa ed apolidi****Provincia di Alessandria**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	1.436	616	118	
<b>2001</b>	4.525	644	123	
<b>2006</b>	12.898	793	141	

**Provincia di Asti**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	879	264	148	2
<b>2001</b>	3.295	316	189	
<b>2006</b>	8.906	408	189	

**Provincia di Biella**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	424	421	38	1
<b>2001</b>	1.043	448	30	
<b>2006</b>	2.480	413	33	

**Provincia di Cuneo**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	1.557	898	307	
<b>2001</b>	6.160	1.149	341	
<b>2006</b>	16.124	1.331	349	1

**Provincia di Novara**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	615	637	116	5
<b>2001</b>	2.336	859	99	6
<b>2006</b>	7.509	848	93	5

**Provincia di Torino**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	3.830	4.314	353	14
<b>2001</b>	14.314	5.203	323	7
<b>2006</b>	56.549	5.942	297	12

**Provincia di V.C.O.**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	258	462	296	
<b>2001</b>	621	552	287	1
<b>2006</b>	2.399	612	226	1

**Provincia di Vercelli**

	<b>Europa centro-or.</b>	<b>Unione Europea</b>	<b>Altri paesi europei</b>	<b>Apolidi</b>
<b>1996</b>	421	256	26	1
<b>2001</b>	1.531	235	15	2
<b>2006</b>	3.693	228	16	1

Fonte: BDDE Regione Piemonte - Elaborazione dell'Ufficio Statistica  
Dati al primo gennaio di ogni anno

## 1.2. I permessi di soggiorno.

Per quanto concerne il dato sulla popolazione straniera regolare si comprendono tutti gli stranieri presenti nel nostro paese con un permesso di soggiorno, rilasciato per motivi di lavoro, turismo, studio, familiari, per motivi umanitari o per asilo politico.

### Provincia di Torino Permessi di soggiorno accordati per differenti motivazioni: 2006 (Valori assoluti)

PROVINCE	Lavoro subordinato	Lavoro autonomo	Ricerca lavoro	Famiglia	Studio	Residenza elettiva (a)	Religione	Turismo (b)	Umanitari e asilo politico (c)	Altro	TOTALE
<b>Torino</b>	45.527	9.851	3.243	27.427	1.994	540	362	280	527	1.209	90.960
<b>Vercelli</b>	2.651	782	63	2.413	96	40	27	6	26	51	6.155
<b>Biella</b>	2.528	493	57	2.160	34	43	17	7	46	22	5.407
<b>V.C.O.</b>	2.262	223	32	1.306	77	521	16	29	6	32	4.504
<b>Novara</b>	7.843	1.514	204	4.960	273	56	81	4	174	177	15.286
<b>Cuneo</b>	11.985	1.231	291	9.072	311	452	58	114	104	210	23.828
<b>Asti</b>	5.536	704	154	4.282	182	323	52	51	59	146	11.489
<b>Alessandria</b>	8.445	1.522	220	7.031	316	134	75	177	70	244	18.234
<b>Piemonte</b>	86.777	16.320	4.264	58.651	3.283	2.109	688	668	1.012	2.091	175.863

- a) cittadini stranieri, perlopiù comunitari, che hanno scelto l'Italia come paese in cui vivere;  
b) soltanto i permessi di soggiorno per turismo concessi nel 2005 ancora validi al 1/1/2006;  
c) permessi concessi per motivi umanitari e per asilo politico oppure in attesa di definizione dell'iter burocratico di esame della pratica.

Fonte: Osservatorio Regionale sull'immigrazione. Elaborazione a cura dell'Ufficio Statistica

### (Dati in percentuale)

PROVINCE	Permessi al 1/1/06	Lavoro	Famiglia	Studio	Turismo	Residenza elettiva	Umanitari e asilo politico	Altri
<b>Torino</b>	90.960	32,9	44,2	11,8	3,4	0,6	0,8	6,4
<b>Vercelli</b>	6.155	25,4	63,2	4	1,4	0,2	1,7	4
<b>Biella</b>	5.407	33,8	56,9	2,3	2	2,6	0,9	1,4
<b>V.C.O.</b>	4.504	22,2	42,4	11,1	6,2	13,7	0,2	4,2
<b>Novara</b>	15.286	24,6	62,7	4,3	0,4	0,4	1,6	6,1
<b>Cuneo</b>	23.828	40,5	46,8	2,5	4,5	2,1	0,5	3
<b>Asti</b>	11.489	40,9	44	4,1	4	1,9	0,5	4,7
<b>Alessandria</b>	18.234	27,2	52,9	3,2	8	1,9	0,8	6
<b>Piemonte</b>	175.863	33	47,6	7,6	4,1	1,5	0,8	5,4

Fonte: Osservatorio Regionale sull'immigrazione. Elaborazione a cura dell'Ufficio Statistica.

Per quanto riguarda le domande di nuovi permessi di soggiorno presentate dai lavoratori extra U.E. tra il 13 - 14 marzo 2006, secondo le norme stabilite dal Decreto ministeriale sui "flussi" del 2006 per l'ingresso legale di 170.000 lavoratori stranieri nel nostro paese, il totale ammonta a n. 38.556 domande depositate a livello regionale, pari al 7,97% del totale nazionale.

Le domande presentate in Provincia di Torino, presso gli Uffici postali, sono state 21.394 (il 55,49% del totale regionale) su 4.526 posti programmati a marzo del 2006 dal Decreto ministeriale per l'intero territorio provinciale, pari al 21,1% delle domande presentate.

Con l'ingresso nell'Unione Europea della Romania e dell'Ungheria, con decorrenza primo gennaio 2007, il quadro complessivo dell'emigrazione straniera in futuro sarà modificato, in quanto i cittadini di questi ultimi due paesi rientreranno nell'ambito dei cittadini dell'Unione e non saranno più sottoposti nel conteggio delle quote della sopra citata normativa relativa alle quote di permessi di soggiorno per lavoro. Inoltre il processo di stabilizzazione dei romeni contribuirà nei prossimi anni alla loro regolarizzazione anche dal punto di vista dell'ottenimento della residenza registrata presso le anagrafi comunali.

I permessi di soggiorno a livello nazionale, riconosciuti al primo gennaio 2006 sono così ripartiti:

#### Permessi di soggiorno

<b>AREA GEOGRAFICA</b>	<b>Permessi di soggiorno al 1/1/2006</b>
<b>Nord</b>	1.428.087
<b>Centro</b>	589.928
<b>Isole</b>	268.009
<b>Italia</b>	2.286.024

Fonte: Istat - Italia in cifre 2007

I permessi di soggiorno, per macro area geografica, registrati al primo gennaio 2006 rappresentano il 5,39% rispetto al totale della popolazione residente al Nord, il 5,24% di quella del Centro ed il 4,02% delle Isole. A livello nazionale il rapporto tra popolazione residente e stranieri con permesso di soggiorno si stabilizza invece al 3,9%.

(Fonte Istat 2006).