

CITTÀ DI TORINO
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. Cronologico 150
approvata il 27 giugno 2018

DETERMINAZIONE: PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 MISURA 3.1.1 A - PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 63, C. 2 LET. A D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO ALL'ABITARE E ALL'INCLUSIONE ATTIVA. SPESA PRESUNTA EURO 1.260.377,20 IVA INCLUSA. CUP C19J16000510006, CIG 7546553C88. INDIZIONE. PRENOTAZIONE IMPEGNO LIMITATO EURO 1.000.000,00 FINANZIATO.

All'interno dell'Asse 3, Misura 3.1.1 A, Servizi per l'inclusione sociale, del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane - PON Metro Torino 2014-2020, la Città ha approvato il Progetto "TO Home, verso casa" il cui obiettivo è costituito dal contrasto del disagio abitativo di fasce fragili. Con provvedimento dirigenziale del 08/08/2017, n. mecc. 2017 43296/068 è stato dato avvio alla fase attuativa del citato Progetto.

Il progetto prevede l'attivazione di interventi di prevenzione primaria rispetto al rischio di perdita della sicurezza abitativa (rischio di sfratto, sia da alloggi privati che di Edilizia residenziale pubblica), prevenzione secondaria (procedure di sfratto definite e necessità di inserimento in collocazioni transitorie e temporanee), prevenzione terziaria (sostegno ai percorsi di autonomia abitativa per nuclei e singoli individui inseriti in collocazioni temporanee).

Tali interventi prevedono percorsi inclusivi personalizzati di tipo sociale, occupazionale, formativo, educativo e socio-sanitario. Utilizzando un approccio metodologico ispirato all'housing first ed alla progettualità personalizzata, il Progetto "TO Home, verso casa" intende assicurare le necessarie azioni e risorse per sostenere e raggiungere l'autonomia abitativa. I progetti personalizzati, finalizzati all'uscita dal disagio abitativo del nucleo beneficiario, verteranno su azioni di accompagnamento all'abitare affiancate e sostenute da percorsi di inclusione attiva e di accompagnamento al lavoro e da azioni di riconoscimento e rafforzamento delle competenze dei beneficiari, anche mediante l'integrazione in contesti comunitari e relazionali in grado di supportare ed affiancare i componenti i nuclei coinvolti e stimolare le loro capacità ed autonomie.

Con determinazione dirigenziale del 5 aprile 2018 n. mecc. 01225/019 è stata indetta una procedura aperta ai sensi degli artt. 59, comma 1 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 articolata in 4

lotti.

Per il lotto n. 4 della citata procedura, relativo al territorio delle Circoscrizioni n. 1 e 8, non sono pervenute offerte, si ritiene pertanto opportuno esperire una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2 lett. a) D.Lgs. 50/2016.

Considerato che il Regolamento Contratti Città di Torino (n. 357, approvato con deliberazione C.C. in data 10/09/12) attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa alla tipologia di servizio oggetto del presente provvedimento, si rende ora necessario procedere all'affidamento del Servizio di accompagnamento all'abitare e all'inclusione attiva, che costituisce il motore del Progetto "TO Home, verso casa" anche con riferimento al territorio corrispondente alle Circoscrizioni 1 e 8.

Alla data di approvazione del presente provvedimento, il servizio in oggetto non risulta reperibile nelle convenzioni CONSIP attive e al contempo non è possibile utilizzare il mercato Elettronico delle PA (MEPA), in quanto l'affidamento è di importo superiore alla soglia comunitaria.

Visto l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, con il presente provvedimento, preliminare all'avvio della procedura in oggetto, si procede all'individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 63, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, verranno contattati almeno 5 operatori economici adeguati alle peculiarità dello specifico affidamento.

Il servizio decorrerà presumibilmente da settembre 2018 o dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla data prevista nella determinazione di consegna anticipata ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e avrà durata fino al 31/12/2020, per un importo di Euro 1.260.377,20 IVA inclusa; l'Amministrazione si riserva di effettuare ulteriori ripetizioni del servizio o affidare servizi complementari ai sensi dell'art. 63, c. 5 D.Lgs. 50/2016 per un importo pari alla differenza tra il budget disponibile massimo e le somme effettivamente impegnate nell'aggiudicazione definitiva. Altri servizi complementari potranno inoltre essere finanziati con ulteriori risorse fino ad un massimo di Euro 110.000,00 complessivi.

L'aggiudicazione avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art 95 comma 2, ricorrendone i presupposti di cui al comma 3 lett. a) (servizi sociali, di ristorazione ospedaliera assistenziale o scolastica o servizi ad alta intensità di mano d'opera) D.Lgs. 50/2016.

La durata pluriennale è giustificata dalla indispensabilità e non frazionabilità del servizio e dall'opportunità di ottenere prezzi maggiormente convenienti per l'Amministrazione.

Con specifico riferimento all'art. 83, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale occorre motivare la previsione di un fatturato minimo annuale per la partecipazione alle gare, si ritiene opportuna la richiesta, nell'ambito dei requisiti previsti nel Capitolato Speciale d'Appalto (al quale si rimanda all'art. 3, punto 2. "Dimostrazione della capacità tecnica e professionale" per l'ammontare) considerato che la natura del servizio rende necessario

affidare lo stesso ad operatori economici che dimostrino un'adeguata esperienza in merito e che i servizi, oggetto della gara, presentano una elevata complessità essendo indirizzati ad un'utenza multiproblematica e a rischio di grave e gravissima emarginazione; tali requisiti pertanto, riflettono in maniera coerente l'esigenza di verificare in capo ai concorrenti il possesso di adeguate capacità tecnico-professionali.

Il servizio oggetto del presente provvedimento è da ritenersi indispensabile in quanto parte delle azioni previste dal Progetto "TO Home, verso casa", finanziato dal PON Metro Torino 2014 - 2020 Asse 3. Misura 3.1.1. A.

In presenza di una sola offerta valida, la Civica Amministrazione si riserva la facoltà di non aggiudicare e di procedere ad una nuova gara nei modi che riterrà più opportuni, fatta salva in ogni caso la facoltà di cui all'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

L'Amministrazione si riserva di procedere alla valutazione della congruità delle offerte nei modi e ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016.

Il servizio è composto di n. 1 lotto indivisibile, corrispondente al lotto 4 per il quale non sono pervenute offerte nell'ambito della procedura aperta n. 40/2018.

Le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del servizio sono contenute nel "Capitolato" e relativi "Allegati", che si approvano con il presente provvedimento.

E' stata acquisito in data 14/06/2018 la valutazione positiva del capitolato (All. 3) ai sensi della circolare n. 2/2016 prot. n. 3469 del 24/03/2016 e sono state apportate le modifiche richieste.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

L'aggiudicazione definitiva sarà comunque subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 36, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto.

L'ammontare presunto della spesa per l'affidamento del servizio è calcolato in Euro 236.374,75 = oltre Euro 52.002,45 per IVA al 22 % per complessivi Euro 288.377,20 IVA inclusa, con riserva di determinare l'importo definitivo con provvedimento di aggiudicazione.

Poiché l'Aggiudicatario del lotto dovrà curare il servizio di gestione dei trasferimenti economici ai beneficiari, di cui all'art. 5 del Disciplinare tecnico (Allegato 1 al Capitolato Speciale), previa autorizzazione e definizione delle modalità con il Servizio Prevenzione alle Fragilità Sociali della Città ed anticipandone le cifre quando necessario, dovrà aprire un conto corrente infruttifero specificamente dedicato. L'Aggiudicatario dovrà fornire all'Amministrazione le evidenze dei suddetti trasferimenti nelle forme che verranno concordate in sede contrattuale e nel rispetto della normativa italiana ed europea di riferimento. Le fatture presentate all'Amministrazione, relative a tali trasferimenti economici per i beneficiari,

dovranno essere emesse fuori campo IVA ai sensi dell'art. 2 del DPR 633/1972.

L'ammontare complessivo di tali trasferimento è calcolato in Euro 972.000,00 fuori campo IVA.

Il servizio è articolato in un unico lotto come da Art. 1 del Capitolato Speciale, come di seguito meglio specificato:

LOTTO UNICO – CIG. N. 7546553C88

servizio di accompagnamento all'abitare e all'inclusione attiva realizzato per almeno 60 persone adulte/nuclei familiari senza dimora o in condizione di povertà abitativa in situazioni di particolare fragilità con residenza o facenti riferimento alla zona sud est della Città di Torino (Circoscrizioni 1 e 8)

L'ammontare complessivo della spesa risulta così suddiviso negli anni:

LOTTO UNICO	2018	2019	2020	totale
servizio imponibile	53.374,95	91.499,90	91.499,90	236.374,75
servizio IVA 22%	11.742,49	20.129,98	20.129,98	52.002,45
servizio lordo	65.117,44	111.629,88	111.629,88	288.377,20
trasferimenti ai beneficiari fuori campo IVA	214.474,96	403.762,52	353.762,52	972.000,00
Totale	279.592,40	515.392,40	465.392,40	1.260.377,20

Ai sensi e per gli effetti degli artt. 23 c. 16 e art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e smi, la determinazione del prezzo tiene conto della valutazione dei costi della manodopera e della sicurezza.

Con specifico riferimento al costo della manodopera si è fatto riferimento al CCNL che trova maggiore applicazione per servizi del tipo di quelli oggetto di gara (e applicato anche dalla Città per analoghi servizi) e che comunque garantisce adeguate condizioni per i lavoratori: il CCNL delle Cooperative Sociali vigente alla data di presentazione delle offerte;

Si dà atto che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita nel programma biennale 2018-2019 di acquisto beni e servizi.

Si dà atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31 dicembre di ciascun anno di durata dell'affidamento del servizio.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con D. Lgs. 126/2014.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella

sezione Internet “Amministrazione Aperta”.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visto l’art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267;

Visto l’art. 74 dello Statuto della Città;

Visto l’art. 36 del Regolamento di Contabilità;

Visto l’art.3 del D.Lgs 118/2011 come corretto e integrato dal D.Lgs 126/2014;

Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate.

...

DETERMINA

- 1) Di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d’acquisto attribuite dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 357 alla Divisione/Servizio scrivente;
- 2) Di attestare che non sussistono al momento convenzioni Consip attive per il servizio oggetto della presente negoziazione, nè sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), come da verifica effettuata sul sito: www.acquistinretepa.it;
- 3) di attestare che è stata acquisita la validazione del capitolato da parte dell’Area Appalti Economato, nel rispetto della circolare n. 2/2016, prot. 3469 del 24 marzo 2016 (all. 3);
- 4) di dare atto dell’indispensabilità del servizio in oggetto;
- 5) di dare atto che l’esigibilità delle obbligazioni riferite agli impegni per gli anni 2018, 2019 e 2020 avverrà rispettivamente entro il 31 dicembre di ogni anno;
- 6) di attestare che, ai sensi delle disposizioni di cui all’art. 1, comma 13 della L. n. 135/2012, l’Amministrazione potrà avvalersi della facoltà di recesso dal contratto qualora, in corso di esecuzione, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A., successivamente alla stipula del contratto, risultassero migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l’appaltatore non acconsenta alla rinegoziazione;
- 7) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l’indizione della procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara ai sensi dell’art. 63, comma 2 lett. A del

D.Lgs 50/2016;

- 8) di stabilire che si procederà con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art 95 comma 2, ricorrendo i presupposti di cui al comma 3 lett. a) (servizi sociali, di ristorazione ospedaliera assistenziale o scolastica o servizi ad alta intensità di mano d'opera) D.Lgs. 50/2016;
- 9) di dare atto della sussistenza dei requisiti della indispensabilità, dell'utilità, della convenienza e dell'economicità per gli impegni pluriennali di durata superiore a quella del Bilancio pluriennale;
- 10) di approvare il Capitolato Speciale (All. 1) e i relativi allegati (All. 2), che formano parte integrante del presente provvedimento, contenente le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del contratto, richiamando le motivazioni indicate in premessa in ordine ai criteri che si richiedono;
- 11) di dare atto che il responsabile del Procedimento è il Dirigente d'Area Giovanni Magnano ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è Alessandro Cabodi Gatti
- 12) di rinviare a successiva determinazione dirigenziale l'approvazione dell'affidamento del servizio;
- 13) di approvare la spesa presunta di 236.374,75 = oltre Euro 52.002,45 per IVA al 22 % per complessivi Euro 288.377,20 IVA inclusa per l'esecuzione del Servizio e di Euro 972.000,00 fuori campo IVA ai sensi dell'art. 2 del DPR 633/1972 per i trasferimenti ai beneficiari, per un totale di Euro 1.260.377,20;
- 14) di prenotare l'impegno di spesa limitatamente ad Euro 1.000.000,00 con le seguenti imputazioni:

Importo	Anno Bilancio	Capitolo – Articolo - Coel	UE B	Scadenza Obbligazione	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato
200.000,00	2018	86300/14	019	31/12/2018	12	04	1	03
400.000,00	2019	86300/14	019	31/12/2019	12	04	1	03
400.000,00	2020	86300/14	019	31/12/2020	12	04	1	03
Descrizione capitolo e articolo		SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI CENTRALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI PROGETTO TO HOME - FONDI PON METRO vedasi cap. 7000/5 entrata						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.99.9999		ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.						

utilizzando i fondi prenotati con determinazione dirigenziale n. mecc. 01225 del 5 aprile 2018 esecutiva dal 11 aprile 2018 e resisi disponibili per le motivazioni succitate. La somma di Euro 1.000.000,00 era destinata al servizio di accompagnamento all'abitare e all'inclusione attiva

nelle Circostrizioni 1 e 8 (Lotto 4 deserto) e ora oggetto della Procedura Negoziata indetta con il presente atto.

Detta spesa è finanziata con fondi PON Metro, accertati con determinazione n. mecc. 2018-37113/068 del 01.06.2018 e da introitare come segue:

Importo	Anno Bilancio	Capitolo e articolo	UEB	Scadenza Obbligazione	Titolo	Tipologia	Categoria
200.000,00	2018	7300/05	068	31/12/2018	2	105	01
400.000,00	2019	7300/05	068	31/12/2019	2	105	01
400.000,00	2020	7300/05	068	31/12/2020	2	10	01
Descrizione capitolo e articolo	AGENZIA PER LA COESIONE TERRITORIALE - PROGRAMMA PON METRO / PROGETTO TO-HOME - FONDI PON METRO VEDASI CAP. 86300/14 SPESA						
Conto Finanziario n°	Descrizione Conto Finanziario						
E.2.01.01.01.001	TRASFERIMENTI CORRENTI DA MINISTERI						

- 15) di dare atto che come previsto dall'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, come da ultimo modificato dalla legge per il bilancio 2018 n. 205/2017, fermo restando eventuali diverse previsioni regolamentari e contrattuali e nei limiti alla spesa di personale, in fase di aggiudicazione si provvederà a destinare ad apposito fondo le risorse finanziarie, in misura non superiore al 2% dell'importo del servizio a base di gara, e comunque nei limiti del ribasso di gara, per gli incentivi delle funzioni tecniche, considerato che per la presente procedura è stato nominato il direttore dell'esecuzione, nel pieno rispetto dell'art. 31, comma 5 del codice degli appalti e delle linee guida dell'Anac n. 3, in quanto i servizi oggetto della gara presentano una elevata complessità essendo indirizzati ad un'utenza multiproblematica e a rischio di grave e gravissima emarginazione; tale scelta è stata oggetto di verifica positiva nell'ambito della validazione del capitolato di gara da parte dell'Area Appalti ed Economato;
- 16) di dare atto inoltre che il presente provvedimento non comporta oneri di utenza e non è pertinente in merito alla valutazione dell'impatto economico;
- 17) di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell' art.147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Torino, 27 giugno 2018

IL DIRIGENTE
dott. Uberto MOREGGIA

...

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile e visto di attestazione della copertura finanziaria.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
dott. Paolo LUBBIA

...

.....