



CITTA' DI TORINO

**DIVISIONE SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI, ABITATIVI E LAVORO
AREA POLITICHE SOCIALI
S. MINORI E FAMIGLIE**

ATTO N. DD 1472

Torino, 12/04/2021

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZI EDUCATIVI TERRITORIALI PER MINORI - INDIZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER L'ACCREDITAMENTO E L'ISCRIZIONE ALL'ALBO FORNITORI DELLA CITTA', SEZIONE «D», SOTTOSEZIONE D1 («STRUTTURE E SERVIZI PER MINORI E GENITORI CON BAMBINI – ACCREDITAMENTO SOCIALE»), IN ESECUZIONE DELLA D.G.C. N. 147 DEL 2 MARZO 2021

La Città di Torino con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 147 adottata il 2/03/2021, esecutiva dal 18 marzo 2021, avvalendosi della facoltà di cui agli artt. 30, co. 8 e 59, co. 1, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per il prosieguo del percorso di accreditamento sociale e relativa iscrizione al predetto Albo Fornitori, in attuazione dell'art. 11, L. n. 328/2000 e dell'art. 5, D.P.C.M. 30/03/2001, della Legge Regionale n. 1/2004 (art. 29), della Deliberazione della Giunta Regionale 22 maggio 2006, n. 79-2953, nonché della riforma della disciplina dell'impresa sociale e del Terzo settore di cui ai DD.LLgs. 2 luglio 2017, n. 112 e n. 117 (art. 55), ha, fra l'altro:

- confermata l'articolazione dei servizi e degli interventi in atto a sostegno dei minori e delle loro famiglie, volti a favorirne il positivo inserimento nel loro contesto territoriale, nonché il coinvolgimento delle famiglie nelle progettualità a loro supporto, comunque finalizzate a prevenire l'allontanamento dei minori dal loro contesto familiare;

- approvata e demandata alla competenza dirigenziale l'indizione di un nuovo avviso pubblico per l'accREDITAMENTO e l'iscrizione all'Albo Fornitori della Città, Sezione "D", Sottosezione "D1" - Strutture e servizi per minori e genitori con bambini (SERVIZI E INTERVENTI SOCIOEDUCATIVI DOMICILIARI-TERRITORIALI, SEMIRESIDENZIALI, RESIDENZIALI, DIRITTO - DOVERE DI VISITA E RELAZIONE PER MINORI E NUCLEI D'ORIGINE) dei servizi educativi territoriali di cui alla D.G.C. mecc. n. 2018 04978/019 del 6 novembre 2018, esecutiva dal 22 novembre 2018, per la durata di anni quattro e con la specificazione della nuova *mission* denominata: "gestione del diritto di visita".

Considerata l'intervenuta implementazione dell'Albo Fornitori per i servizi educativi territoriali a decorrere dal 1° marzo 2019, l'indicando avviso di accreditamento ed iscrizione nel detto Albo contempla sia la possibilità di formulare istanza di accreditamento ed iscrizione da parte di nuovi operatori economici, sia la possibilità, per gli operatori economici già fornitori di servizi educativi territoriali accreditati ed iscritti a tutto il 30 giugno 2021, come da proroga autorizzata con D.G.C. mecc. n. 2020 01378/019 del 23 giugno 2020, di formulare istanza per la loro conferma, con effetti a decorrere dal 1° luglio 2021, in relazione alle *mission* già accreditate ed iscritte, ovvero soltanto in relazione ad alcune di esse – dichiarando eventualmente, di revocare le altre *mission*, in quanto non più d'interesse, in relazione alle quali, pertanto, non saranno oggetto di rinnovo i pregressi accreditamento ed iscrizione, né verrà stipulato contratto di somministrazione per l'erogazione dei corrispondenti servizi. I predetti operatori economici potranno, inoltre, domandare l'accREDITamento e l'iscrizione di servizi educativi territoriali in relazione a *mission* diverse e/o ulteriori rispetto a quelle già accreditate ed iscritte, nella stessa istanza di conferma/revoca delle *mission* pregresse.

Pertanto, tenuto conto di quanto sopra descritto, con il presente provvedimento si intende indire l'avviso pubblico per accreditamento e iscrizione all'albo fornitori sezione "D", Sottosezione "D1", "*Strutture e Servizi per minori e genitori con bambini – accreditamento sociale*", limitatamente a servizi e interventi socioeducativi territoriali (All. 1): siffatto avviso contiene le tempistiche, i criteri di accesso, il fac-simile di istanza (All.1-A), le linee per redazione progetto e requisiti di qualità (All.1-B), le linee per redazione Carta del Servizio (All.1-C), lo schema di accordo contrattuale (All. 2), allegati che costituiscono tutti parte integrante del presente avviso. Tale avviso, secondo la logica di interventi integrati, interagenti e modulabili, in relazione ai bisogni dei minori nel loro divenire, consente la presentazione delle istanze da parte di operatori economici di cui all'art. 45, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in relazione ai quali non sussista alcuno dei motivi di esclusione di cui all'art. 80, stesso Decreto Legislativo, i cui servizi siano conformi ai requisiti specificati nell'avviso di accreditamento ed iscrizione allegato al presente provvedimento e che risultino autorizzati a gestire da almeno ventiquattro mesi, per conto di Enti pubblici o privati ed in sedi ubicate nel/i distretto/i cittadini per cui presentano istanza, attività/servizi/interventi idonei a garantire la conoscenza e il radicamento sul territorio, offrendo al minore ed alla sua famiglia la possibilità di accedere anche ad altre realtà formali e informali con cui i detti operatori economici collaborano continuamente.

I requisiti di partecipazione indicati nell'indicando avviso dovranno essere posseduti alla data di presentazione dell'istanza.

L'accREDITamento, anche sulla base di autorevoli orientamenti giurisprudenziali (Corte di Cassazione, SS.UU., 14 gennaio 2015, n. 473; idem, Sez. III, 10 gennaio 2019, n. 453; Consiglio di Stato, Sez. III; 23 agosto 2018, n. 5039), fa sorgere tra le amministrazioni pubbliche e i fornitori un rapporto di natura concessoria, che ispira gli accordi contrattuali di somministrazione che verranno stipulati con i fornitori, stante l'incertezza circa l'*an* ed il *quantum* del fabbisogno dei servizi da parte dell'Amministrazione, determinato dalla scelta dei fornitori da parte dei beneficiari.

La modulistica allegata al presente provvedimento è informata a criteri di semplificazione e di migliore attestazione della competenza tecnica e dell'esperienza maturata dagli operatori economici, in relazione alle *mission* oggetto di loro candidatura.

L'accREDITamento e l'iscrizione dei servizi educativi territoriali avranno durata di anni quattro, a decorrere:

- **dal 1° giugno 2021** e sino a tutto il 30 giugno 2025, per i servizi educativi correlati alla *mission* denominata "*gestione del diritto di visita*";

- **dal 1° luglio 2021** e sino a tutto il 30 giugno 2025, per i servizi educativi correlati ad ogni altra *mission* confermata o di nuova istanza;

fatta salva la possibilità di rinviare la decorrenza dell'accREDITamento degli stessi in relazione ai tempi che si renderanno necessari per il perfezionamento della procedura di accREDITamento.

I servizi saranno conformi al modello già approvato con D.G.C. mecc. n. 2018 04978/019), 6

novembre 2018, avvalendosi per il prosieguo del percorso di accreditamento sociale della facoltà di scelta prevista dagli artt. 30 comma 8 e 59 comma 1 del Codice degli Appalti e con riferimento ai principi della legge 241/90, che costituirà presupposto per la stipulazione di contratti di somministrazione dei servizi così accreditati ed iscritti, secondo i principi di cui al citato art. 30. I contratti dovranno prevedere, in particolare, che:

- il numero massimo di ore autorizzabili per ciascun intervento è pari a 7 (sette) su base settimanale ed a 30 (trenta) su base mensile, pur con possibilità di attuare flessibilità nella distribuzione delle ore settimanali nell'arco del mese;
- la percentuale massima di lavoro indiretto autorizzabile all'interno dei detti servizi è del 20% (venti per cento);
- il recupero delle prestazioni eventualmente non erogate nel periodo autorizzato possa essere effettuato non oltre il termine indifferibile coincidente con l'ultimo giorno del secondo mese successivo a tale periodo;
- la durata di un intervento non può, in ogni caso, superare i 18 (diciotto) mesi.

A corrispettivo dei servizi oggetto dell'indicando avviso, è previsto il costo orario onnicomprensivo, già riconosciuto per gli interventi educativi professionali, pari ad Euro 22,11, al netto di IVA (ove dovuta), fatti salvi, gli eventuali aumenti che saranno determinati dalla applicazione, con cadenza annuale dall'accREDITamento, ove positiva, della variazione percentuale dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (F.O.I.), al netto dei tabacchi, rilevata per il mese di giugno, rispetto allo stesso mese dell'anno precedente.

Pertanto, a seguito della pubblicazione dell'indicando avviso, si procederà: alla raccolta delle istanze, comprensive dei progetti in riferimento a servizi/interventi che i vari operatori economici intenderanno proporre; ai lavori della Commissione di valutazione delle dette istanze; all'accREDITamento dei servizi a fronte delle istanze valutate positivamente, nonché alla strutturazione dell'Albo Fornitori della Città, Sez. D, Sottosez. D1, tramite la loro iscrizione, con costo orario onnicomprensivo come sopra definito.

Per i servizi educativi territoriali vengono confermati i fabbisogni come definiti con D.D. mecc. 2018-5225/19 del 9 novembre 2018, esecutiva dal 13/11/2018 espressi in monte ore mensile per ciascun distretto cittadino comprensivo dell'estensione alle famiglie RE.I. (ora Reddito Di Cittadinanza), a cui si aggiungono i budget orari espressi in monte ore mensile relativi alla mission "diritto di visita" come di seguito indicati:

<i>DISTRETTO / SERVIZIO</i>	FABBISOGNO MENSILE INTERVENTI TERRITORIALE ACCREDITATI EDUCATIVA	FABBISOGNO MENSILE EDUCATIVA TERRITORIALE DIRITTO DI VISITA
Distretto sud - est (circ. 1/8)	1.271	97
Distretto sud - ovest (circ. 2/3)	1.470	171
Distretto nord - est (circ. 6/7)	1.715	141

Distretto nord – ovest (circ. 4/5)	1.732	79
Servizio Minori e Famiglie	78	44
TOTALE	6.266	532

Si specifica che i budget costituiscono il massimale di tutti gli interventi individuali attivabili in relazione ai bisogni e ai criteri di scelta del fornitore previsti nella D.G.C. del 2018 sopra citata e che, pertanto, stante l'incertezza dell'an e del quantum della fornitura da parte dell'Amministrazione, non corrispondono in alcun modo ad una provvista garantita.

La spesa per servizi educativi territoriali per minori è attualmente impegnata con D.D. n. 5943 del 28 dicembre 2020, esecutiva dallo stesso giorno, ed al momento, in relazione all'andamento degli interventi attivati, risulta capiente a ricomprendere anche il fabbisogno aggiuntivo per la nuova mission fino al 30/06/2021.

Con successiva determinazione dirigenziale, da adottarsi a conclusione della procedura di accreditamento, si provvederà ad approvare l'elenco dei servizi da accreditare e iscrivere all'Albo fornitori sezione "D", Sottosezione "D1", nonché ad approvare l'ulteriore impegno di spesa che si renderà necessario per il prosieguo delle attività, tenuto conto dell'andamento degli interventi; l'ulteriore impegno necessario per l'anno 2021 verrà effettuato entro il limite delle risorse finanziarie disponibili ed assegnate, rientrando la detta spesa fra quelle a carattere continuativo, necessarie a garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi in essere. Per le motivazioni sopra espresse, la mancata adozione del presente provvedimento reca danno patrimoniale certo e grave alla Città di Torino, che ha l'obbligo di tutela dei minori in stato di abbandono, rischio grave o comunque di pregiudizio.

Si dà atto che l'esigibilità delle obbligazioni riferite all'impegno di spesa per l'anno 2021, avverrà entro il 31 dicembre 2021.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. n. 118/2011, così come integrati e corretti con D.Lgs. n. 126/2014;

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale della Città.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 1205288/128).

Si dà atto che l'acquisto oggetto del presente provvedimento è inserito nel programma biennale 2021/22 di acquisto beni e servizi CUI N.**S00514490010202100213**.

Si attesta che il servizio oggetto della presente negoziazione non è reperibile nelle convenzioni CONSIP attive né nella sezione dedicata al MePA, né sussiste comparabilità tra alcun servizio presente nelle convenzioni CONSIP e quanto oggetto della presente negoziazione, come da verifica effettuata sul sito internet www.acquistinretepa.it.

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato

con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267

- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visto l'art. 36 del Regolamento di Contabilità;
- Visto l'art.3 del D.Lgs. 118/2011, come corretto e integrato dal D.Lgs. 126/2014;
- Vista la vigente Determinazione di delega del Direttore della Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro, ai Dirigenti di Servizio, ex art. 6 del Regolamento di contabilità;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

- 1) di indire, per i motivi espressi in narrativa e con applicazione della normativa sopra richiamata – in base alla quale saranno stipulati contratti di somministrazione di servizio – l'avviso pubblico per l'accreditamento e l'iscrizione all'Albo Fornitori della Città, Sezione "D", Sottosezione "D1" – *"Strutture e Servizi per minori e genitori con bambini – accreditamento sociale"*, limitatamente a servizi e interventi socioeducativi territoriali (All. 1), contenente le tempistiche, i criteri di accesso, il fac-simile di istanza (All.1-A), le linee per redazione progetto e requisiti di qualità (All.1-B), le linee per redazione Carta del Servizio (All.1-C), lo schema di accordo contrattuale (All. 2);
- 2) di dare atto che la spesa per servizi educativi territoriali per minori è attualmente impegnata con D.D. n. 5943 del 28 dicembre 2020 e, risulta capiente a ricomprendere anche il fabbisogno aggiuntivo per la nuova mission fino al 30/06/2021;
- 3) di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni riferite all'impegno di spesa per l'anno 2021, avverrà entro il 31 dicembre 2021;
- 4) di nominare Responsabile del Procedimento la dott.ssa Michea Adele – funzionario in P.O. del Servizio Minori e Famiglie della Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro;
- 5) di nominare i seguenti Direttori dell'esecuzione dei contratti di concessione di servizi educativi per minori, stipulati con gli operatori economici in virtù dell'accreditamento ed iscrizione di cui all'indicando avviso i Funzionari in P.O. della équipe Famiglie e Minori dei 4 Distretti di coesione sociale e per i servizi resi nell'ambito del Servizio Minori e Famiglie della Città, il Funzionario in P.O. di tale Servizio.
- 6) di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL e che con la sua sottoscrizione se ne rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
- 7) di rinviare a successiva determinazione dirigenziale, da adottarsi a conclusione della procedura di accreditamento di cui all'indicando avviso pubblico, la formulazione dell'elenco dei servizi da accreditarsi e iscrivere all'Albo fornitori sezione "D", Sottosezione "D1", *"Strutture e Servizi per minori e genitori con bambini – accreditamento sociale"*, limitatamente a servizi e interventi socioeducativi territoriali, nonché l'ulteriore impegno di spesa che si renderà necessario per il prosieguo delle attività, anche in relazione ai nuovi fabbisogni e all'andamento degli interventi;
- 8) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente", nonché nella pagina <http://www.comune.torino.it/bandi>, del sito internet istituzionale della Città;

Dettaglio economico-finanziario

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Marina Merana