



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI EDUCATIVI
DIVISIONE EDUCATIVA
S. DIRITTO ALLO STUDIO**

ATTO N. DD 962

Torino, 28/02/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1, COMMA 2, LETT. A), DEL DECRETO-LEGGE N. 76/2020, CONVERTITO IN LEGGE N. 120/2020, DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI OTTO BIMBI PRESSO IL NIDO DI VIA ROVEDA N. 35/1, NELL'AMBITO DEL PROGETTO "ACCOGLIENZA UCRAINA" (PERIODO MARZO-GIUGNO). INDIZIONE IMPEGNO DI SPESA DI € 43.483,89, IVA COMPRESA. CIG 9664475112.

Premesso che la Disposizione Interna n. 1069 del 23/07/2020 attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento.

Con Determinazione Dirigenziale del 24/05/2021 DD 2097 è stata approvata e rettificata l'indizione della procedura aperta n. 54/2021 per l'affidamento del servizio pubblico di nido d'infanzia, costituita da 5 lotti, per il periodo dal 1°/09/2021 al 31/08/2024, ai sensi degli artt. 59-60 del D.lgs. 50/2016.

Con DD 3317 del 29 luglio 2021 e determinazione di rettifica al lotto 1 DD 3393 del 2/08/2021 è stata approvata la proposta di aggiudicazione dei lotti 1 e 3 in favore della Cooperativa ORSA.

Con determinazione dirigenziale DD 3524 del 10/08/2021 è stata disposta, pur in pendenza del termine dilatorio di cui all'art. 32, co. 9, del D.lgs. 50/2016, l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi del comma 8 del citato articolo. Con Determinazione Dirigenziale DD 5255 del 10/11/2021 è stata dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione. Considerato che il contratto d'appalto tra la Città di Torino e la Cooperativa ORSA per il servizio in parola è stato stipulato il 3/08/2022, prot. n. 10636.

Dato che l'emergenza umanitaria determinata dagli eventi bellici attualmente in corso in Ucraina, con conseguente pericolo per l'incolumità dei suoi abitanti, ha portato alla dichiarazione dello stato d'emergenza nazionale fino al 31 dicembre 2022 (delibera Consiglio dei ministri del 28/02/2022) e all'emanazione della prima ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile (ord. n.

872/2022) ai fini di una gestione organica della crisi.

Visto l'art. 1, co. 669, della legge statale n. 197/2022 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025), con cui è stata disposta la proroga dello stato d'emergenza al 3 marzo 2023.

Considerato che, nell'ambito della predetta emergenza umanitaria, la Regione Piemonte ha predisposto l'accoglienza di alcune famiglie provenienti dai territori interessati dal conflitto militare, tra cui otto bimbi in età 0-3 anni che necessitano dei previsti servizi educativi, e che tali famiglie sono ospitate presso la struttura temporanea "RSA Drosso", ubicata nella Cascina Torta di Strada del Drosso n. 249, Torino.

Vista la determina dirigenziale DD 4557 del 30/09/2022, con cui è stata affidata alla cooperativa ORSA l'accoglienza dei suddetti otto minori per il periodo dal 3/10/2022 al 23/12/2022, nonché la successiva determina dirigenziale DD 7288 del 26/12/2022, a mezzo della quale è stato rinnovato l'affidamento del servizio di accoglienza alla cooperativa per il periodo dal 9/01/2023 al 3/03/2023.

Preso atto della comunicazione del Settore Protezione civile della Regione Piemonte con cui, evidenziando la difficoltà di prevedere una prossima cessazione del conflitto russo-ucraino, si richiede la prosecuzione dei servizi educativi in essere fino al termine del corrente anno scolastico (Allegato 1).

Dato atto che, a seguito di previa indagine di mercato esplorativa, la spesa per l'inserimento dei bimbi in oggetto è di importo superiore a € 5.000,00, richiamata la legge statale 30 dicembre 2018 n. 145 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021), che con l'art. 1, comma 130, ha modificato il comma 450 dell'art. 1 della Legge statale 27 dicembre 2006, n. 296, e ha innalzato la soglia dell'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito: MEPA) da € 1.000,00 a € 5.000,00, e verificato che il servizio non è disponibile tra quelli proposti nelle convenzioni Consip attive, né sul MEPA.

Ritenuto opportuno esperire una procedura mediante affidamento diretto da parte del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, così come modificato dalla Legge di conversione n. 120/2020 e s.m.i..

Visto l'art. 32, comma 2, del D.lgs 50/2016, con il presente provvedimento preliminare all'avvio della procedura in oggetto si procede all'individuazione degli elementi essenziali del contratto.

Visto quanto disposto dall'art. 1, co. 775, della Legge statale 29/12/2022, n. 197 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025), che ha differito al 30/04/2023 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 per gli Enti locali.

Dato atto che alla data odierna il Bilancio di previsione 2023-2025 della Città di Torino risulta in fase di predisposizione e che lo stesso non è stato approvato entro il 31/12/2022.

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 163 del D.lgs. 267/2000 (TUEL), si intende autorizzato l'esercizio provvisorio.

Richiamati in particolare:

- le disposizioni di cui ai commi 3 e 5 dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000, che prevedono limitazioni alle spese impegnabili durante l'esercizio provvisorio nell'ambito degli stanziamenti di spesa previsti dall'ultimo bilancio di previsione approvato;
- il punto 8 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011 e s.m.i. (*"Esercizio provvisorio e gestione provvisoria"*).

Valutata l'opportunità di rivolgersi alla Cooperativa ORSA in quanto ente attualmente già affidatario del servizio di accoglienza degli otto bimbi ucraini e gestore del nido di Via Roveda, situato nei pressi della Cascina Torta, considerando inoltre l'adeguatezza della struttura educativa e la disponibilità di posti per l'accoglienza dei suddetti bimbi.

Dato altresì atto che l'affidamento in capo all'operatore economico individuato avviene nel pieno rispetto del "principio di rotazione" di cui all'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016 e che, al fine di garantire l'omogeneità del servizio, vista la presenza di soggetto gestore del nido, è stata richiesta allo stesso la disponibilità di servizio di accoglienza dei bimbi ucraini in sezione.

A tale scopo è stato richiesto alla Cooperativa ORSA di specificare un preventivo per il prosieguo dell'accoglienza degli otto bimbi in sezione all'interno del nido di via Roveda n. 35/1 per l'anno educativo 2022/23, comprensivo degli interventi di mediazione culturale, dei pasti e dei trasporti.

La Cooperativa, per il periodo tra il 6/03/2023 e il 30/06/2023, ha dettagliato un preventivo per una spesa complessiva pari a € 40.883,88, oltre IVA nelle varie aliquote (Allegato 2).

Ritenuta l'offerta della Cooperativa ORSA congrua e conveniente in relazione al servizio di cui trattasi.

Trattandosi di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 32, comma, 10 lett. b), del D.lgs. 50/2016, non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del citato decreto.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate all'effettiva disponibilità di adeguate risorse economiche e alla verifica del possesso in capo all'operatore economico individuato dei requisiti di ordine generale a contrarre con la P.A..

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.lgs. 118/2011, così come integrati e corretti dal D.lgs. 126/2014.

Dando atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione Aperta".

Vista infine la determinazione dirigenziale DD 915 del 24/02/2022 con cui si accerta nei confronti della Regione Piemonte una posta di entrata, esigibile nell'anno in corso, pari a € 43.483,89 (accertamento n. 3163/2023).

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato

con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267

- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

1. di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dalla Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020 al Servizio scrivente;
2. di attestare che il servizio in oggetto non è disponibile tra quelli proposti nelle convenzioni Consip attive, né sul MEPA;
3. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, così come modificato dalla Legge di conversione n. 120/2020 e s.m.i., l'affidamento del servizio di accoglienza in sezione presso il nido di via Roveda n. 35/1, per il periodo dal 6/03/2023 al 30/06/2023, alla Cooperativa Sociale ORSA, con sede in rotonda dei Mille, 1 – 24121 Bergamo – C.F. e P.IVA 03201740168, per un importo complessivo di € 43.483,89, IVA compresa nelle varie aliquote;
4. di dare atto che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 29, co. 1, del vigente Regolamento per la Disciplina dei contratti del Comune di Torino, dopo l'esecutività del presente provvedimento, verificati i requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016, si procederà alla stipulazione del contratto con la ditta affidataria, in quanto i controlli effettuati hanno ancora validità;
5. di imputare la spesa di cui al presente provvedimento di € 43.483,89, compresa IVA nelle varie aliquote per € 2.600,01, come da dettaglio economico-finanziario;
6. di attestare che l'esigibilità delle obbligazioni riferite all'impegno di spesa avverrà entro il 31/12/2023;
7. di dare atto che, per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti che verranno effettuati a favore della Cooperativa Sociale ORSA (P.IVA 03201740168), verranno rispettate le disposizioni di cui all'art. 3 della Legge statale n. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
8. di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2021/05288/128;
9. di dare atto che, per sua natura, la spesa impegnata rientra nei limiti previsti dal combinato disposto dell'art. 163, commi 3 e 5, del D.lgs. 267/2000, e che la stessa si rende necessaria per non compromettere irrimediabilmente la realizzazione del progetto di accoglienza, comportando danno grave e certo per i bambini ucraini, già versanti in una situazione di fragilità sociale;
10. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Aperta";
11. di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e che, con la sottoscrizione, si rilascia

parere di regolarità tecnica favorevole;

12.che al presente affidamento non si applica il termine dilatorio come previsto dall'art. 32, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016;

13.che il Responsabile del Procedimento è il dott. Cinzio Tolomei, funzionario in P.O. con delega del Dipartimento Servizi Educativi.

Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la spesa di € 43.483,89 con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
18.532,24	2023	12	01	1	03	080200018001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo			ASILI NIDO - PROGETTO ACCOGLIENZA UCRAINA - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI - NIDI E SERVIZI CONVENZIONATI - VEDASI CAP. ENTRATA 9900051 - SETT. 07 - 1379					
Conto Finanziarion.			Descrizione Conto finanziario					
U.1.03.02.15.010			Contratti di servizio di asilo nido					

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
24.951,65	2023	12	01	1	03	080200003001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo			ASILI NIDO ED INTERVENTI INNOVATIVI PER LA PRIMA INFANZIA - ACQUISTO DI SERVIZI - GESTIONE ESTERNA NIDI - S.R.E. IVA - settore 007 - R.IVA					
Conto Finanziarion.			Descrizione Conto finanziario					
U.1.03.02.15.010			Contratti di servizio di asilo nido					

La copertura finanziaria della spesa impegnata con il presente atto è assicurata, ai sensi della circolare n. UCRAINA/18056 del 27/04/2022, dalle risorse poste a carico della contabilità speciale, aperta a favore del Commissario delegato per la gestione dell'emergenza ucraina sul territorio regionale individuato, dalla normativa emergenziale, nella persona del Presidente della Regione Piemonte (si veda allegato 1), ad oggi parzialmente accertati con DD 915 del 24/02/2023 (accertamento n. 3163/2023) da riaccertare come segue:

Importo	Anno Bilancio	Titolo	Tipologia	Categoria	Capitolo Articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
18.532,24	2023	2	0101	02	008700000001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo			REGIONE PIEMONTE - CONTRIBUTI PROGETTO ACCOGLIENZA UCRAINA - CONTRIBUTI ATTIVAZIONE SERVIZI SCOLASTICI A.S. 22/23 - VEDANSI CAP. SPESA 80200018/38600010/745800025 - SETT. 07 - 1379				
Conto Finanziario n.			Descrizione Conto finanziario				
E.2.01.01.02.001			Trasferimenti correnti da Regioni e province autonome				

IL DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Claudio Sciaraffa



Direzione Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica

Settore Protezione civile

protciv@regione.piemonte.it

protezione.civile@cert.regione.piemonte.it

Data ()*

Al Direttore del Dipartimento dei Servizi Educativi
Comune di Torino
Via Bazzi, 4
10152 Torino

Protocollo ()*

/A1821A

Classificazione

c.a. dott. Giuseppe NOTA

(*) metadati riportati nella segnatura informatica di protocollo

PEC: servizi.educativi@cert.comune.torino.it

Oggetto: Accoglienza della popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina.

Richiesta prosecuzione servizi scolastici per l'anno 2022/2023 dopo il 3 marzo 2023.

Rif. ns. note n. 37522/A1821A del 07/09/2022 e n. 53386/A1821A del 15/12/2022.

Con legge n. 197/2022, all'articolo 1, comma 669, ha prorogato al 3 marzo 2023 lo stato di emergenza, in conformità a quanto deliberato dal Consiglio dei Ministri il 28 febbraio 2022 in materia di soccorso e assistenza, nel territorio nazionale, alla popolazione ucraina in fuga dalla guerra e in coerenza con la decisione di esecuzione (UE) 2022/328 del Consiglio del 4 marzo 2022, che prevedeva il termine di vigenza al 3 marzo 2023.

In considerazione di quanto esposto e in riferimento all'evidente difficoltà di prevedere la fine del conflitto in tempi brevi si richiede di voler proseguire i servizi educativi in essere (nido, scuola materna, scuola dell'obbligo e secondaria superiore), già attivati con ns. nota n. 37522/A1821A del 07/09/2022, fino alla fine dell'anno scolastico 2022/2023.

La copertura finanziaria dei rimborsi di cui alla presente richiesta, è assicurata ai sensi della circolare n. UCRAINA/18056 del 27/04/2022 dalle risorse poste a carico della contabilità speciale, aperta a favore del Commissario delegato per la gestione dell'emergenza ucraina sul territorio regionale individuato, dalla normativa emergenziale, nella persona del Presidente della Regione



Direzione Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica

Settore Protezione civile

protciv@regione.piemonte.it

protezione.civile@cert.regione.piemonte.it

Piemonte, così come indicato nella ns. nota n. 51425/A1821A del 02/12/2022, già trasmesso ai Comuni per il tramite delle Province, e reperibile al seguente link:

<https://www.regione.piemonte.it/web/temi/protezione-civile-difesa-suolo-opere-pubbliche/protezione-civile/emergenza-ucraina-avvio-procedura-rendicontazione-rimborso-delle-spese-sostenute-dai-comuni>

Cordiali saluti.

Il Responsabile
Francescantonio DE GIGLIO
(Firmato digitalmente)

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. Preventivo_ORSA.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento