



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI EDUCATIVI
DIVISIONE AMMINISTRATIVA
U.O. RISTORAZIONE SCOLASTICA ED EDUCAZIONE ALIMENTARE**

ATTO N. DD 6539

Torino, 12/12/2022

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER L'ANNO 2021-2022. AFFIDAMENTO CON PROCEDURA NEGOZIATA. MODIFICA DEL CONTRATTO PER AGGIORNAMENTO DELLA STIMA DEL NUMERO DI PASTI RICHIESTI. SPESA COMPLESSIVA EURO 2.093.023,90 IVA INCLUSA.

Con determinazione dirigenziale a contrarre n. 3436 del 4 agosto 2021 è stata approvata la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, e dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per l'anno 2021/2021, in costanza di dichiarazione di stato di emergenza per la diffusione dell'epidemia da SARS-CoV-2.

Con determinazione dirigenziale n. 3884 del 6 settembre 2021 è stata approvata la proposta di aggiudicazione e disposta l'esecuzione anticipata del contratto a partire dall'8 settembre 2021. Successivamente si è provveduto alla stipula dei contratti di appalto con le società aggiudicatrici con scadenza al 31 agosto 2022. Con determinazione a contrarre n. 3418 del 26 luglio 2022 è stata indetta la gara a procedura aperta per un appalto quinquennale del servizio di ristorazione scolastica (2023-2027). In data 5 agosto 2022 è stato pubblicato il bando e tutti i documenti di gara, con scadenza delle offerte il 3 ottobre 2022 e con inizio previsto del servizio da gennaio 2023. Con determinazione n. 3988 del 31 agosto 2022 è stata disposta, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, e dell'art. 1, comma 5, una proroga tecnica dei contratti stipulati con le società aggiudicatrici degli appalti in corso, per il tempo necessario strettamente alla conclusione delle procedure di gara per l'individuazione dei nuovi gestori del servizio, prevista entro il 31 dicembre 2022, al fine di assicurare la continuità del servizio di ristorazione scolastica. La proroga prevede una mera estensione temporale dell'efficacia dei rapporti, senza alcuna modifica delle condizioni e dei prezzi dei contratti in corso.

Pertanto sono stati prorogati i contratti con:

- CAMST Soc. coop. a r.l., con sede legale in via Tosarelli n. 318 a Villanova a Castenaso (BO), P.IVA 00501611206, per i lotti 1, 5, 6, 7;
- LADISA s.r.l., con sede legale in viale Guglielmo Lindemann n. 5/3 e 5/4, Bari, C.F. e P.IVA 05282230720, per il lotto 4;

- EUTOURIST NEW s.p.a., con sede legale in strada Torino 31, 10043 Orbassano (TO), P.IVA 11303820010, per i lotti 2, 3, 8 e 9.

L'impegno di spesa - correlato al numero di pasti, derrate alimentari crude e merende allora previsto, moltiplicati per i diversi prezzi offerti a seguito di negoziazione - per il periodo 1 settembre 2022 - 31 dicembre 2022, è stato di euro 11.387.399,37, I.V.A. esclusa, pari a complessivi euro 11.850.171,86, IVA nelle varie aliquote inclusa.

In conseguenza del monitoraggio dell'andamento, dall'apertura a settembre delle scuole a oggi, della domanda di pasti del servizio di ristorazione scolastica, che è servizio a domanda individuale, fornito in misura dell'effettiva richiesta, si è rilevata una domanda maggiore di quella teorica stimata nel mese di agosto.

L'obbligo da parte del Comune di fornire tale servizio, una volta istituito, a richiesta di qualunque interessato, e la normale oscillazione della domanda derivante da cause non tutte puntualmente prevedibili e stimabili prima dell'inizio dell'esecuzione del contratto (minori o maggiori giornate a tempo pieno organizzate dalle scuole, minore o maggiore incidenza di quarantene per epidemie, convalescenze individuali per influenze stagionali, gite scolastiche ecc.) comporta la necessità di chiedere alle società aggiudicatrici la fornitura di un numero limitato di pasti aggiuntivi e l'adeguamento proporzionale della spesa prevista.

Per quanto riguarda la disciplina applicabile, si rileva che l'art. 106, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 50/2016 prevede la modificabilità del contratto tutte le volte in cui "le modifiche non sono sostanziali".

Ai sensi del successivo comma 4 dell'art. 106 sono considerate non sostanziali quelle modifiche che non alterano considerevolmente gli elementi essenziali del contratto originariamente pattuiti. La modifica in esame non altera né in modo considerevole, ma neppure in modo rilevante, gli elementi e l'equilibrio originari del contratto. Sia per il modesto valore percentuale, sia, per le considerazioni più oltre svolte in relazione all'equilibrio dei costi dei fattori di produzione.

Una modifica è inoltre non sostanziale, sempre in base all'articolo sopra citato, quando tutte le condizioni sotto riportate risultano soddisfatte.

a) la modifica non introduce condizioni che, se fossero state contenute nella procedura d'appalto iniziale, avrebbero consentito l'ammissione di candidati diversi da quelli inizialmente selezionati o l'accettazione di un'offerta diversa da quella inizialmente accettata, oppure avrebbero attirato ulteriori partecipanti alla procedura di aggiudicazione. Trattandosi di procedura negoziata con operatori determinati tale condizione è soddisfatta dalla natura stessa del tipo di procedura di contrattazione e aggiudicazione.

b) la modifica non cambia l'equilibrio economico del contratto a favore dell'aggiudicatario in modo non previsto nel contratto iniziale. Anche tale condizione risulta soddisfatta. Sia perché, trattandosi di servizio a domanda individuale, che il Comune deve obbligatoriamente rendere a tutti coloro che lo richiedano una volta che ne sia stata decisa la sua istituzione, è implicito nella natura del servizio che esso possa normalmente oscillare a seconda della variazione della domanda. Sia perché tale modifica comporta per le società aggiudicatrici una sostanziale equivalenza tra l'aumento, da un lato, di alcuni costi fissi aziendali unitari (attrezzature per la preparazione, mezzi di trasporto, ore di lavoro di addetti alla distribuzione, quando tale aumento superi la soglia di sfruttamento potenziale massimo unitario dei fattori di produzione impiegati), e il risparmio, dall'altro, di altri costi (i costi unitari degli stessi, quando sotto la soglia di indifferenza o di sfruttamento potenziale massimo dei fattori di produzione).

c) la modifica non estende notevolmente l'ambito di applicazione del contratto. Tale condizione risulta altresì soddisfatta, in quanto la modifica in esame si traduce in alcune prestazioni ulteriori dello stesso servizio, allo stesso prezzo unitario e alle medesime condizioni di fornitura, senza alcuna estensione, men che meno notevole, del suo ambito di applicazione.

d) non si verifica che un nuovo contraente sostituisca quello cui l'amministrazione aggiudicatrice aveva inizialmente affidato l'appalto in casi diversi da quelli previsti al comma 1, lettera d). Anche

questa condizione risulta soddisfatta, non ricorrendone gli elementi costitutivi.

Giova inoltre ricordare che, ai sensi della legge sul procedimento amministrativo (L. 241/1990), la scelta e la conduzione della procedura applicabile deve essere orientata e retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza (art. 1, comma 1), principi qui tutti osservati secondo principi di proporzionalità e adeguatezza, e che la pubblica amministrazione non può aggravare il procedimento se non per straordinarie e motivate esigenze imposte dallo svolgimento dell'istruttoria (art. 1, comma 2), per cui risulterebbe impropria l'adozione di una procedura, pur astrattamente plausibile, che preveda tempi inopinatamente lunghi, adempimenti istruttori superflui o inutilmente complessi, comunicazioni costose, in assenza di quelle straordinarie esigenze istruttorie che sono in questo caso assenti; le quali risulterebbero invece presenti e giustificate nel caso, per esempio, di un'ipotesi che possa portare a un aumento di prezzo di tutt'altra rilevanza ed entità (v. per esempio, per un aumento fino al 50 per cento del valore del contratto iniziale, il combinato disposto del comma 1, lett. b, e del comma 7, dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016).

Le società aggiudicatrici, interpellate in merito alla proposta di modifica, si sono rese disponibili a preparare e a offrire il maggior numero di pasti richiesti alle stesse condizioni di prezzo e di fornitura già pattuite.

Il R.U.P., esaminata la documentazione, i calcoli effettuati e la disponibilità delle società aggiudicatrici, ha dato nulla osta al D.E.C. per la fornitura dei pasti supplementari che si stima verranno richiesti fino a fine dicembre 2022, autorizzando la modifica del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 50/2016.

Tutto ciò premesso,

LA P.O. CON DELEGA

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

1) di approvare, ai sensi all'art. 106, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 50/2016, la modifica contrattuale descritta nelle premesse, che qui si richiamano integralmente, nonché nel dettaglio economico-finanziario, con le società aggiudicatrici:

- CAMST Soc. coop. a r.l., con sede legale in via Tosarelli n. 318 a Villanova a Castenaso (BO), P.IVA 00501611206, per i lotti 1, 5, 6, 7;

- LADISA s.r.l., con sede legale in viale Guglielmo Linderman n. 5/3 e 5/4, Bari, C.F. e P.IVA 05282230720, per il lotto 4;

- EUTOURIST NEW s.p.a., con sede legale in strada Torino 31, 10043 Orbassano (TO), P. IVA 11303820010, per i lotti 2, 3, 8, 9.

2) di impegnare a tal fine euro 2.093.023,90 IVA inclusa, con la ripartizione di cui al dettaglio economico-finanziario.

3) di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni riferite a questo impegno di spesa avverrà entro il 31/12/2022.

4) di dare atto che il rapporto non comporterà oneri di utenza e che non saranno applicabili le disposizioni relative alla V.I.E. (Valutazione di Impatto Economico), ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 n. mecc. 2012 05288/128 e vista la circolare prot. 16298 del 19.12.2012.

5) di dare atto che il R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è Alberto Ritucci, Responsabile dell'Unità operativa Ristorazione scolastica ed educazione alimentare, Divisione amministrativa, Dipartimento Servizi educativi della Città di Torino.

6) di dare atto che il presente atto è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet della Città di Torino, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 33/2013.

7) di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo pretorio online e nel Notiziario degli appalti online della Città di Torino.

8) di dare atto che il presente provvedimento è stato sottoposto al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Tutti i documenti non qui allegati sono conservati agli atti del Servizio procedente.

Dettaglio economico-finanziario

La spesa complessiva risulta pari ad euro 2.093.023,90, IVA nelle varie aliquote:

ANNO 2022

IMPORTO	ANNO BILANCIO	CAPITOLO ARTICOLO COEL	U EB	SCADENZA OBBLIGAZIONE	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO
1.431.206,68	2022	45800001001	007	31/12/2022	04	06	1	03
DESCRIZIONE CAPITOLO E ARTICOLO			CONTO FINANZIARIO N.			DESCRIZIONE CONTO FINANZIARIO		
ASSISTENZ SCOLASTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE SCUOLE DELL'OBBLIGO - S.R.E. IVA – settore 007 – R.IVA			U.1.03.02.14.999			ALTRI SERVIZI DI RISTORAZIONE		

La somma di euro 1.431.206,68 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
1	8839670672	175.098,16
2	8839680EB0	98.949,86
3	883968854D	151.334,49
4	88396917C6	172.842,89
5	8839694A3F	270.452,82
6	8839699E5E	203.239,92
7	88397020DC	128.329,76
8	8839704282	146.935,62
9	8839706428	84.023,16

IMPORTO	ANNO BILANCIO	CAPITOLO ARTICOLO COEL	UE B	SCADENZA OBBLIGAZIONE	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO
342.541,54	2022	38600001001	007	31/12/2022	04	06	1	03
DESCRIZIONE CAPITOLO E ARTICOLO			CONTO FINANZIARIO N.			DESCRIZIONE CONTO FINANZIARIO		
SCUOLE MATERNE - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE - S.R.E. IVA			U.1.03.02.14.999			ALTRI SERVIZI DI RISTORAZIONE		

La somma di euro 342.541,54 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
1	8839670672	20.181,03
2	8839680EB0	43.122,82
3	883968854D	32.833,95
4	88396917C6	15.654,01
5	8839694A3F	93.335,50
6	8839699E5E	68.356,88
7	88397020DC	2.650,24
8	8839704282	29.782,55
9	8839706428	36.624,56

IMPORTO	ANNO BILANCIO	CAPITOLO ARTICOLO COEL	UE B	SCADENZA OBBLIGAZIONE	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO
103.458,72	2022	8020001001	007	31/12/2022	12	01	1	03
DESCRIZIONE CAPITOLO E ARTICOLO			CONTO FINANZIARIO N.			DESCRIZIONE CONTO FINANZIARIO		
ASILI NIDO ED INTERVENTI INNOVATIVI PER LA PRIMA INFANZIA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE - S.R.E. IVA – settore 007- R.IVA			U.1.03.02.15.006			CONTRATTI DI SERVIZIO PER le MENSE SCOLASTICHE		

La somma di euro 103.458,72 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
1	8839670672	12.151,48
2	8839680EB0	10.152,73
3	883968854D	14.022,81
4	88396917C6	10.909,62
5	8839694A3F	18.452,12
6	8839699E5E	14.533,82
7	88397020DC	3.363,48
8	8839704282	14.238,04
9	8839706428	5.634,62

IMPORTO	ANNO BILANCIO	CAPITOLO ARTICOLO COEL	UE B	SCADENZA OBBLIGAZIONE	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO
20.332,03	2022	80200014001	007	31/12/2022	12	01	1	03
DESCRIZIONE CAPITOLO E ARTICOLO			CONTO FINANZIARIO N.			DESCRIZIONE CONTO FINANZIARIO		

ASILI NIDO ED INTERVENTI INNOVATIVI PER LA PRIMA INFANZIA - ACQUISTO DI SERVIZI – GESTIONE ESTERNA NIDI – REFEZIONE – S.R.E. IVA	U.1.03.02.15.006	CONTRATTI DI SERVIZIO PER MENSE SCOLASTICHE
--	------------------	---

La somma di euro 20.332,03 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
1	8839670672	5.030,68
2	8839680EB0	992,56
3	883968854D	2.552,94
4	88396917C6	1.641,54
5	8839694A3F	2.437,95
6	8839699E5E	561,08
7	88397020DC	2.682,69
8	8839704282	4.432,59

IMPORTO	ANNO BILANCIO	CAPITOLO ARTICOLO COEL	UE B	SCADENZA OBBLIGAZIONE	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO
2.057,97	2022	45800007002	007	31/12/2022	04	06	1	03
DESCRIZIONE CAPITOLO E ARTICOLO			CONTO FINANZIARIO N.			DESCRIZIONE CONTO FINANZIARIO		
ASSISTENZA SCOLASTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE ADDETTI DISTRIBUZIONE E CONTROLLO			U.1.03.02.14.999			ALTRI SERVIZI DI RISTORAZIONE		

La somma di euro 2.057,97 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
3	883968854D	1.000,00
6	8839699E5E	357,97
8	8839704282	500,00
9	8839706428	200,00

IMPORTO	ANNO BILANCIO	CAPITOLO ARTICOLO COEL	UE B	SCADENZA OBBLIGAZIONE	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO
193.426,96	2022	45800019001	007	31/12/2022	04	06	1	03
DESCRIZIONE CAPITOLO E ARTICOLO			CONTO FINANZIARIO N.			DESCRIZIONE CONTO FINANZIARIO		
ASSISTENZA SCOLASTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE INSEGNANTI STATALI			U.1.03.02.14.999			ALTRI SERVIZI DI RISTORAZIONE		

La somma di euro 193.426,96 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
1	8839670672	14.977,64
2	8839680EB0	17.209,76
3	883968854D	18.698,43
4	88396917C6	25.428,80
5	8839694A3F	36.333,71
6	8839699E5E	26.573,29
7	88397020DC	9.321,83
8	8839704282	33.882,32
9	8839706428	11.001,18

Programmazione aggiornata ai sensi del DM 14 del 16 gennaio 2018 ai sensi art. 7 comma 9:

S00514490010202100381	Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021 / dic-2022 Lotto 8-9
S00514490010202100380	Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021 / dic-2022 Lotto 7
S00514490010202100379	Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021 / dic-2022 Lotto 6
S00514490010202100377	Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021 / dic-2022 Lotto 5
S00514490010202100376	Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021/ dic-2022 Lotto 4
S00514490010202100375	Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021/ dic-2022 Lotto 3
S00514490010202100293	Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021 / dic-2022 Lotto 2

S00514490010202100286

Servizio di ristorazione scolastica - Periodo sett-2021/ dic-2022
Lotto 1

LA P.O. CON DELEGA
Firmato digitalmente
Alberto Ritucci

All. 1 alla circolare prot. 16298 del 19.12.2012

CITTA' DI TORINO

DIVISIONE SERVIZI EDUCATIVI
AREA AMMINISTRATIVA
U.O. RISTORAZIONE SCOLASTICA ED EDUCAZIONE ALIMENTARE

OGGETTO: SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER L'ANNO 2021-2022. AFFIDAMENTO CON PROCEDURA NEGOZIATA. MODIFICA DEL CONTRATTO PER AGGIORNAMENTO DELLA STIMA DEL NUMERO DI PASTI RICHIESTI. SPESA COMPLESSIVA EURO 2.093.023,90 IVA INCLUSA.

Dichiarazione di non ricorrenza dei presupposti per la valutazione di impatto economico.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 n. mecc. 05288/128.

Vista la circolare dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 30 ottobre 2012 Prot. 13884.

Vista la circolare dell'Assessorato Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 19 dicembre 2012 Prot. 16298.

Effettuate le valutazioni ritenute necessarie,

si dichiara che il provvedimento richiamato all'oggetto non rientra tra quelli indicati all'art. 2 delle disposizioni approvate con determinazione del Direttore Generale n. 59 (mecc. 201245155/066) datata 17 dicembre 2012, come modificata ed integrata con successive determinazioni n. 16 mecc. 2013 42870/066 del 19 luglio 2013 e n. 16 mecc. 2014 41053/066 del 18 marzo 2014, in materia di preventiva valutazione dell'impatto economico delle nuove realizzazioni che comportano futuri oneri, diretti o indiretti, a carico della Città.

La U.O.
Alberto Ritucci
firmato digitalmente



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO SERVIZI EDUCATIVI

Area Amministrativa

Unità operativa Ristorazione scolastica ed educazione alimentare

Fasc. n. 7.10-22/2021A

Dott.ssa Patrizia Rossini
Dirigente del Servizio Controllo regolarità contabile e gestione impegni
Divisione finanziaria
Dipartimento Risorse finanziarie

Oggetto: Servizio di Ristorazione scolastica - Periodo settembre 2021/dicembre 2022

Si fa riferimento al servizio di ristorazione scolastica per l'anno 2021-2022, affidato con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D.lgs 50/2016 (determinazioni n. 3436/2021 e 3884/2021).

In relazione alla determinazione necessaria per un ulteriore impegno di spesa al fine di poter pagare tutti i pasti richiesti nell'anno, la cui domanda (servizio a domanda individuale, per sua natura oscillante) è risultata maggiore delle previsioni, si relaziona quanto segue.

L'appalto attuale è quello 2021-2022, in proroga tecnica fino al 31 dicembre. L'ulteriore impegno di spesa è relativo quindi a un intervento già programmato e in corso, il cui contratto non ha avuto alcuna modifica se non per la clausola relativa alla scadenza.

L'aggiornamento dei soli valori economici del medesimo intervento è stato effettuato il 7/11/2022 utilizzando il programma Appalti e Contratti in relazione ai valori dell'anno di competenza, ovvero il 2022; il programma ha restituito le conferme "Approvato" e "Inserito in programmazione".

L'aggiornamento di tali valori non risulta tuttavia inserito all'interno delle tabelle successivamente approvate dall'organo competente, presumibilmente per un errore tecnico.





CITTA' DI TORINO

Si evidenzia comunque che il caso di specie ricade in quello di un aumento di spesa derivante da un incremento non previsto di domanda; in tali casi secondo l'organo competente in materia di programmazione biennale degli acquisti persino un appalto, non solo una sua mera proroga, può essere comunque realizzato (art. 7, comma 9, D.M. 16 gennaio 2018, n. 14 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti).

Distinti saluti.

Il Responsabile dell'Unità operativa
(Alberto Ritucci)

